

תאריך: 23.2.2016

11מלחי-העברה לחיאל-פטור משרדית2016

מדינת ישראל  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר  
מינהל המחקר החקלאי/ מרכז וולקני

ועדת הפטור המשרדית

מס' פטור: 1035

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים  
להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2016

שם החברה: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיאל

ע.מ./ח.פ: 510485204

סעיף פטור: [29]3 לפרסום


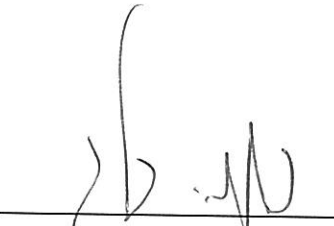

תקופת ההתקשרות: 1.1.2016 - 31.12.2016

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ

החלטה

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 24.1.2016 ולאור העובדה כי פורסמה חוות-דעת ספק יחיד ולא היו השגות.

ממליצה ועדת הפטור בפני החשכ"ל לאשר את ההתקשרות על פי הפרטים המפורטים מעלה.

 מר גלעד שמיר חשב מינהל המחקר החקלאי	 עו"ד בת-עמי הלוינג יועצת משפטית מינהל המחקר החקלאי	 פרופ' יורם קפולניק ראש מינהל המחקר החקלאי
--	---	--

מדינת ישראל/משרד החקלאות  
מינהל המחקר החקלאי  
מכון וולקני

ועדת המכרזים המרכזית  
סבב חתימות

מס' פטור: 1035

הנדון: התקשרות עם המרכז הלאומי לחקלאות ימית השייך לחברה לחקר ימים ואגמים להשלמת תוכניות עבודה וקליטת פעולות החברה במינהל המחקר החקלאי לשנת 2016.

שם החברה/הספק: החברה לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ – חיאל.

ע.מ/ח.פ: 510485204

סעיף פטור: 3[29] לפרסום

תקופת ההתקשרות: 1.1.2016-31.12.2016

היקף ההתקשרות: עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ

דיון והחלטה

- א. ביום 20.7.2007 התקבלה החלטה על ידי שר התשתיות בנימין בן אליעזר כי המרכז לחקלאות ימית מלח"י יועבר למינהל המחקר החקלאי - וזאת בהמשך להחלטת הממשלה אשר קבעה כי חברת חקר ימים ואגמים - תפורק. (מצ"ב נספחים א' + ב').
- ב. בפועל - ההעברה טרם התבצעה - יחד עם זאת הועברו כספים ע"י אגף התקציבים, גם השנה, לתקציב מינהל המחקר החקלאי לצורכי הפעלתה של מלח"י.
- ג. לאור העובדה כי טרם הושלמו ההליכים לקליטת פעילות מלח"י במסגרת מינהל המחקר החקלאי מתבקשת התקשרות עם מלח"י (באמצעות חיאל) לביצוע המטלות אשר היו אמורות להיות מבוצעות על ידי מינהל המחקר החקלאי באמצעות מלח"י.
- ד. מינהל המחקר החקלאי מבקש להתקשר עם מלח"י למשך 12 חודשים להשלמת תוכנית עבודה שנתית של מלח"י.
- ה. הועדה ממליצה להתקשר עם מלח"י, באמצעות חיאל, בהיקף של 12,703,000 ₪ להשלמת המטלות המחקריות וזאת על פי תקנה 3 (29) לתקנות חובת מכרזים, ובהמשך לחוות דעתו של פרופסור קפולניק, ראש מינהל המחקר החקלאי. מצ"ב כנספת ג' חוות דעתו של פרופסור קפולניק.

הוועדה ממליצה לוועדת הפטור המשרדית לפרסם את חוות הדעת ספק יחיד במידה ולא יהיו השגות יועבר לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.

ו. האישור הסופי מותנה באישור ועדת הפטור של החשב הכללי מאחר ומדובר בהתקשרות בפטור ממכרז בסכום העולה על 4 מיליון ₪.

נציג היחידה

מוטי ניר - חבר

גלעד שמיר  
חשב המינהל

בת-עמק הלוינג  
יועצת משפטית

אמיר גנזון  
יו"ר הועדה

החלטת מ.פ. חכ/24 של ועדת עדים לענייני חברת - ופלפלה (קפינט חברתי-כלכלי) מיום 11.09.2006.

החלטת פעילותם של מכוני המחקר במשרד התשתיות הלאומיות

חכ/24

מ ח ל י ט י ס :

1. להקים צוות הכולל את נציג המעונה על התקציבים באוצר, נציג מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות ונציג מנהל רשות החברות הממשלתיות לשם הכנת תכנית פעולה לארגון מחדש של מכוני המחקר הכפופים למשרד התשתיות הלאומיות תוך צמצום זהירות והקטנת מינהל מחקר מאוחד על בסיס המכון הגיאולוגי (להלן: המכון המאוחד). המכון המאוחד יהווה יחידת סמך במשרד התשתיות הלאומיות, ויעסוק במחקר ובנושאים הקשורים למדעי האדמה והים, המהווים מוצרים ציבוריים בלבד, בתחומי פעולתם של המכון הגיאולוגי, המכון הגיאופיזי לישראל והמכון לחקר ימים ואגמים לישראל בע"מ.
2. העקרונות המנחים להחלטות ולדיוני הצוות יהיו:
  - א. הפעילויות שיועברו למכון המאוחד יעמדו בכל הקריטריונים הבאים:
    - 1) פעילויות הקיימות במכונים הקיימים כיום, ולא פעילויות נוספות.
    - 2) פעילויות המהוות מדענים ציבוריים, וכאלו שאינן ניתנות לכיסוע על ידי המגזר הפרטי.
    - ב. בהתאם להמלצות היועץ פמובה על ידי ועדת טייכר, בעולת יחידת הסמך החדשה תביא להתייעלות משמעותית של לפחות 20 תקנים ו- 7.5% מהתקציב בהשוואה לטוב. תקנים בפעולת שלושת המכונים הנזכרים לעיל (יחידת הסמך והחברות הממשלתיות), וזאת מעבר לכוסא החקלאות הימית כמפורט להלן.
    - ג. בהתאם להמלצות היועץ פמובה על ידי ועדת טייכר, תופרד פעילות החקלאות הימית מהמכון המאוחד בשלב ראשון.
    - ד. להגיש לשרי האוצר והתשתיות הלאומיות את מסקנות הבדיקה והתכנית הפעולה עד ליום 31.12.2006.

7 אב 2007

שר התשתיות הלאומיות

ט' מאב התשס"ז  
28 ביולי 2007

לש 2007-2440

לכבוד  
מר שלום שמחון  
שר החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב,

הציון: העברת המרכז לחקלאות ימית לפניהל המחקר החקלאי

בהמשך לשיתוף הטלפונית בגזם 17.6.07, ובהתאם להמלצות הועדה לבדיקת מיקומו ושיוכו של המרכז הלאומי לחקלאות ימית בראשות פרופ' מינה טייכר הריני להודיע כי אני מאמץ את מסקנות הועדה בדבר העברת פעילות המו"פ של החקלאות ימית למינהל המחקר החקלאי שבמשרד.

העברה זו, שהומלצה מקצועית ע"י ועדת טייכר, מתיישבת גם עם פעילות הרה-אירגון המתבצעת כעת במערך המחקר של משרד התשתיות הלאומיות, הכוללת את העברת הפעילות המחקרית במדעי האדמה ליחידת סמך במשרד אשר תקרא מינהל המחקר למדעי האדמה והים. באופן זה לא יתקיים עוד פעילות מחקרית במכתי מהקר ממשלתיים שאינם יחידות סמך.

התקשרותי מיכולתם המקצועית ומהשיגים של החוקרים במלח"י, קיבלה חיזוק נוסף במסקנות הועדה ואני תקווה כי במקומו החדש, ובשתוף הפעולה הצפוי לו מצד מינהל המחקר החקלאי יהנה המרכז משגשוג ויזכה להצלחות בפיתוח הענף.

כפי שנדברנו יעבור אליכם מלח"י עם תקציבו הנוכחי, ויהד נפגל לתקצוב נוסף על מנת לשקם את תשתיותיו שהתיישנו.

בנימין (פוזי) בן אליעזר  
שר התשתיות הלאומיות

הערות:  
הי"כ גיא לב מאגידלה, שר המדע, התרבות והספורט  
מר הזי קוגלר, מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות  
גב' זעל שאלתיאל, מנכ"לית משרד החקלאות  
מר קובי תנר, ממנהל על התקציבים  
שר המדע, מינהל המדע, מדינת ישראל, המשרד המדע  
רי"ר קושי ברטוב, מדען ראשי, משרד התשתיות הלאומיות

ספח 8

**סופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"**

משרד החקלאות	מינהל המחקר החקלאי
יחידה מזמינה/מכון:	הנהלה
תאריך חוות דעת:	12.1.2016
פטור מס' (פנימי):	1035

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה X (29)3 /  (31)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	חיא"ל = חקר ימים ואגמים לישראל בע"מ מרכז לאומי לחקלאות ימית (מלח"י)
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	510485204
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	עד 12,703,000 ₪ כולל מע"מ
תקופת ההתקשרות:	1.1.2016 – 31.12.2016

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)= מפרט טכני

**הנושא: בקשה להעברת תקציב למלח"י לשנת 2016**

ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מס. 4494 (מיום 19/02/2009) כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברה לחקר ימים ואגמים (חיא"ל) תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי. יחידת מלח"י, עדין לא עברה את הליך המיזוג. ברם, אגף התקציבים הקצה סכום כולל של כ- 12,703,000 ₪ לכיסוי עלויות פעילות מלח"י לשנה זו (2016) בתקציב מינהל המחקר החקלאי. המטלה הבסיסית של ה"מרכז הלאומי לחקלאות ימית" (מלח"י) המשתייכת כאמור לחברת חקר ימים ואגמים, והממוקמת באילת, כפי שהוגדרה ע"י ממשלת ישראל, היא לתכנן ולהוציא אל הפועל את תכנית המחקר והפיתוח (מו"פ) הלאומית של החקלאות והביוטכנולוגיה הימית לתועלת מדינת ישראל.

1. לביצוע המו"פ בתחומים אלה נדרש כח אדם מיומן בדמות חוקרים בכירים ותומכי מחקר בעלי ניסיון העוסקים במגוון נושאים רב תחומיים (מולטי-דיספלינריים) בכל תחומי הביולוגיה הימית והתחומים הנלווים, החל ברמה התת-תאית/מולקולרית, דרך הרמה התאית-פיסיולוגית ועד רמת האורגניזם השלם והאוכלוסיה, לרבות התכנון ההנדסי וההפעלה של מערכות גידול דגים, חסרי

חוליות ואצות בבריכות מי ים ביבשה. מלח"י מבחינה זאת הינו אחד הגופים הייחודים מסוגו בעולם העונים על קריטריון זה. סגל מלח"י מונה 10 מדענים (ברמת Ph.D) וכ-26 עובדים תומכי מחקר.

2. מו"פ החקלאות הימית דורש תשתית מדעית ייעודית ומכשור ייחודי המצוי רק באילת, ובהם להקות מטופחות של דגי רבייה ממינים שונים, שפותחו על פני שנים רבות ומשמשים כמקור לביצים למו"פ; מערכת משאבות לשאיבת מי ים, מערכות שרותי חווה ושרשרת מזון חי, בריכות גידול דגים, מיכלי גידול בגדלים שונים ומיכשור בקרה מגוון לעבודה נסיונית בכל הרמות, מהתחום התת-תאי ועד תחום הנדסת מערכות הגידול. אין אפשרות לבצע את המטלות המגוונות בתכנית העבודה השנתית ללא התשתיות (infrastructure) הקיימות במלח"י.

3. נושאי המחקר במלח"י ממומנים בחלקם ע"י גופים בינלאומיים (כגון קהילה אירופית, USAID וכיוב') המעניקים תקציבי מחקר לתועלת החקלאות הימית אך ורק למוסדות מחקר מוכרים. כיום יש למלח"י מספר רב של התחייבויות בינלאומיות ולאומיות בתחומי מו"פ החקלאות הימית.

4. לביצוע המחקרים המתבצעים במלח"י בהתאם למטלות הממשלה יש מומחים המצויים רק באילת, כגון בתחום מערכות גידול משולבות (פרופ' מוקי שפיגל), פתולוגיה של דגי ים (פרופ' אריק דיאמנט), מחקר של שרשרת מזון חי (ד"ר מיכל אוקן), פיסיולוגיית רבייה של דגי דקר וטונה (ד"ר חנה רוזנפלד) ועוד.

בעקבות החלטת הממשלה 4494 (חכ/183) מיום 19.2.2009, אמורה פעילות זו לעבור לידי מינהל המחקר החקלאי.

**לסיכום:** יחידת מלח"י, המשתייכת לחברה לחקר הימים והאגמים, הינה הגוף היחיד במדינה היכול לתפעל מערכים אלה לחקר חקלאות ימית, הן מבחינת כח האדם העומד לרשותה הכולל חוקרים, מהנדסים וטכנאים בתחומים הרלבנטיים, והן מבחינת ניסיונה רב השנים שאין שני לו בחקר החקלאות הימית. מלח"י תפעל בהתאם לתוכנית עבודה מוסכמת עם הנהלת מינהל המחקר החקלאי ובפיקוחה.

- **למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.**

#### נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

כאמור לעיל, ממשלת ישראל קבעה בהחלטתה מספר 4494 מיום 19.2.2009 כי יחידת מלח"י (המרכז הלאומי לחקלאות ימית) השייכת לחברת חיא"ל תעבר למשרד החקלאות ותמוזג עם מינהל המחקר החקלאי. אגף התקציבים הגיע לסיכום עם מנכ"לית משרד החקלאות, בתאריך 5.10.2008 בדבר הקצאת סכום קבוע של 9.3 מלש"ח לצרכי הפעלת יחידת מלח"י במינהל המחקר החקלאי והקצאה זו בתוספת הפרשי הסכם שכר ועדכונים עומדת על 12,703,000 ₪. סכום זה הוקצב למינהל המחקר החקלאי ע"י אגף התקציבים ונחתם הסכם עם חב' חיא"ל שבמסגרתו הועבר בעבר הסכום שנדרש לתפעול היחידה. היות ומלח"י היא יחידת המחקר היחידה שנבחרה להעברה למינהל המחקר החקלאי והיא זו אשר נבחרה כספק יחיד לביצוע עבודות המחקר בתחום החקלאות הימית, אנו רואים בה גם כגורם לו יש להעביר המימון האמור לצורך המשך פעילות מחקרית סדירה ולכן אנו קובעים שגם עתה היא בבחינת ספק יחיד.

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.  
חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

פרופ' יורם קפולניק	ראש מינהל המחקר החקלאי	חתימה
שם בעל הסמכות המקצועית	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	חתימה